

马凯硕

好事不出门，坏事传千里。当阿富汗政府不久前倒台时，全世界都在关注；但是，当印度尼西亚这个人口最多的穆斯林占多数国家，产生了当今世上最有效率的民选领导人佐科时，印尼群岛以外的世界几乎没有人知道这件事。

佐科在世界最难治理的国家之一取得成功，让这个国家更加引人注目。印尼由1万7508个岛屿组成，东西长5125公里（3185英里），比美国大陆还宽。此外，很少有大国能媲美印尼的种族多样性。1998年亚洲金融危机导致印尼经济萎缩13.1%时，许多专家预测印尼会像南斯拉夫那样分崩离析。

在这种背景下，佐科所做的远不止是有能力的治理。他制定了全新的治理标准，这应该是其他民主大国所羡慕的。

首先，佐科弥合了印尼的政治分歧。拜登赢得2020年美国总统大选近一年后，78%的共和党人仍不相信他是合法当选的。拜登担任了36年的美国参议员，但他无法弥合美国的党派分歧。相比之下，佐科于2019年竞选连任时所击败的总统候选人普拉博沃和副总统候选人桑迪阿加，现在在他的内阁分别担任国防部长和旅游与创意经济部长。

更值得注意的是，佐科扭转了印尼最“伊斯兰化”政党的增长势头，他的包容性是原因之一。巴西与印尼人口规模相近，巴西总统博索纳罗加深了巴西的分裂，佐科则在政治上重新统一了印尼。正

佐科的天才之处

如他在最近一次采访中所说的：“印尼意识形态的第三大支柱，即建国五原则（Pancasila），强调在多元化中寻求团结。”为此，他巧妙地建立了联盟，使得国会去年通过了所谓的《综合性创造就业法》（Omnibus Laws），其目的是促进投资和创造新的就业机会。

佐科的个人贫困经历，是理解其成就的关键。佐科成为总统之前是雅加达特区首长，在历经成功的政治生涯后，他本可以像许多政治人物一样，自然而然地加入百万富翁的行列。然而，贫困仍然是他关注的重点，所以他的政府执行多项计划帮助穷人也就不足为奇了。

例如，2016年，政府通过实现土地所有权正规化，将土地重新分配给穷人。政府推出了印尼健康卡（Kartu Indonesia Sehat）和全新的国民健康保险计划，旨在提供全民医疗保健。同样，政府推出了印尼智能卡（Kartu Indonesia Pintar），以提高入学率及实现普及教育；政府也在执行为穷人服务的现金转移支付项目（Program Keluarga Harapan）。

佐科2014年上台前，印尼的财富不平等基尼系数一直在稳步上升，从2000年的28.6上升到2013年的40。该系数随后下降到38.2，这是15年来首次大幅下降。然而，与许多倡导大型公共项目以帮助穷

人的领导人不同，佐科在财政上很谨慎。按照国际标准，印尼的公共债务很低，还不到国内生产总值（GDP）的40%。

同时，佐科是坚定的资本主义者。作为一名前家具出口商，他非常了解小企业面临的挑战。因此，他利用自己的声望来推动痛苦的改革措施，例如改革劳动法以允许企业在困难时期裁员，并取消燃油补贴。

佐科也致力于发展基础设施建设。在他任职总统期间，政府制定了在印尼各地修建高速公路的大胆计划，从西部的亚齐到东部的巴布亚。佐科政府还在苏门答腊岛规划了一条长达2000公里的铁路，将北部的班达亚齐和南部的楠榜连接起来。其他拟议修建的项目还包括一条横跨苏拉威西岛的1000公里铁路，以及在加里曼丹建设长途铁路线的计划。

同时，雅加达地铁网络在迅速发展，缓解了世界上最严重的交通拥堵。在爪哇岛，从2015年至2018年间修建了超过700公里的收费公路（包括跨爪哇岛的收费公路）；鉴于爪哇岛过去10年只修建了220公里的道路，人们曾经认为不可能完成这项壮举。

佐科的改革有助于提高印尼在世界银行营商环

境指数中的排名，从2014年的第120位提高到2020年的第73位。如今，印尼本该享受到经济繁荣，但冠病疫情对印尼的打击十分沉重。尽管如此，佐科还是及早采取了果断行动，采购了1.75亿剂疫苗供2.7亿人使用。许多疫苗由中国提供，佐科自己也接种了科兴疫苗，以显示他对中国疫苗的信心，并传递了更广泛的政治信号。

不过，佐科在地缘政治领域一直很谨慎，随着中美大国竞争势头不断增强，他明智地与两国保持良好关系。他告诉我，他鼓励美国增加在印尼投资，因为近年来中国的投资规模要大得多。印尼正在参与与中国“一带一路”倡议相关的诸多项目，包括雅万高铁、爪哇旅游经济特区、北加里曼丹的卡岩水电站、苏门答腊瓜拉丹绒港扩建，以及苏拉威西蓝碧国际机场建设。

我们生活在一个自相矛盾的时代。现代社会科学为我们提供了善政所需的所有知识，但即使一些富裕的民主国家，仍会选出像拜登前任特朗普和英国首相约翰逊这样的骗子。这就是为什么佐科的成功如此值得赞赏。世界可以从他的善政模式中学到很多东西。

作者Kishore Mahbubani是新加坡国立大学亚洲研究所杰出研究员，著有《中国赢了吗？》（Has China Won?）

英文原题：The Genius of Jokowi

版权所有：Project Syndicate, 2021