

时事透视 陈刚

从贸易战和科技战看未来中美关系走向

中美关系无疑是当前最受人瞩目的大国关系。在新冠疫情暴发之前，这两个世界最大的经济体之间就展开了“贸易战”和“科技战”。美国不仅绕开世界贸易组织，直接对正在崛起的中国施加额外贸易关税，而且在科技领域也针对“中国制造2025”等采取一系列限制措施，中国高科技企业华为、中兴通讯等均位列制裁名单。

今年开始的全球疫情蔓延更是雪上加霜，美中之间围绕病毒起源、信息披露、世界卫生组织等问题展开激烈交锋，台湾、南中国海、印太等地缘政治问题也随之不断升温。一些观察家甚至提出了美中之间已经陷入全面“脱钩”或“新冷战”的论断，人们开始担心亚太一些国家，是否面临在美中之间“选边站”的棘手问题。

然而，如果回顾美国总统特朗普上台四年来美中贸易战、科技战的走向，不难发现，虽然美中之间近年来在这些领域的对抗程度十分激烈，但双方交锋是有底线的。全球化和相互依赖使得贸易战、科技战很难演化为两国在这些领域的全面脱钩。伴随美国大选的临近，中美关系可能面临新一次“窗口期”。

特朗普在上次大选竞选期间，就提出了将对对中国打“贸易牌”的想法，认为美国长期对中国的巨额贸易赤字，是不公平贸易所带来的，造成了美国的失业和财政困难。特朗普上台之后立刻兑现承诺，不仅雇用了像纳瓦罗这样的对华鹰派经济学家，而且与中国领导人开始了旷日持久的贸易谈判。

谈判气氛日趋紧张，最终导致美国于2018年，开始对中国输美商品加征惩罚性关税，中国立刻采取加税的报复手段，贸易战正式爆发。此后，两国最高领导人曾一度达成共识，但两国在2019年的关税战却愈演愈烈，直到今年初签署第一阶段贸易协

议，贸易战暂告一段落。

从贸易战的发展脉络可以看出，虽然美中交锋非常激烈，双方分歧很大，但两国经贸领域的巨大互补性，使得双方能够最终签署协议。尽管协议的落实，近年来受到冠病疫情的挑战，但中美之间的贸易额仍然处于高位，双方互为对方主要的贸易伙伴之一。在投资领域，出人意料的是，美国对华投资在疫情肆虐的今年上半年，出现了6%的正增长，这与中美达成第一阶段协议，以及中国不断对外开放和改善外资环境有很大关系。

目前，美国并没有在贸易领域继续大规模对华加征关税，贸易战虽然没有正式结束，但也没有恶化下去。同时，特朗普并没有实现通过打贸易战，而缩小对华贸易赤字的目的，相反，具有讽刺意味的是，这一贸易赤字在特朗普任期内还在不断扩大，中国今年8月份对美出口，同比增长居然高达20%。眼看特朗普第一任期就要结束，贸易战长期持续下去的可能性不大。

在科技战领域，虽然围绕华为、抖音（TikTok）、微信以及中国在美留学和研究人员的争议不断，但是美国至今仍然没有彻底封杀这些产品或服务在美国的存在，也仍然有数十万来自中国的学生和研究人员的，停留在美国学习和访问。

美国政府多次暂缓对中国科技企业的制裁措施，有时则采取一些变通措施减缓冲击。最近的例子是特朗普在最后一刻突然改变主意，批准让TikTok继续在美国运营，而美国政府对微信的禁令也遭遇宪法上的质疑而被延后。美国教育界、科学界等领域的代表人物不断发声，认为过度的限制和审查阻碍了两国正常的科研交流，不符合美国自身的国家利益。

从效果来看，这种科技战对中国企业的影响也

是有限的。在美国的不断打压中，华为2020年第二季度的智能手机出货量，反而在全球市场首次超越三星夺冠。

从以上分析可以看出，中美在经贸与科技领域的相互依赖，制约了贸易战、科技战向纵深发展的空间。这种政策取向不仅不能取得预期目的，而且脱离全球化的发展趋势和两国经贸及科技联系的基本面，所以是不可持续的。

目前，影响中美两国关系的最大变数，来自地缘政治领域而非经贸或科技领域。在美国总统大选再次临近的关口，人们普遍关注民主党候选人拜登，会否改变特朗普的对华强硬政策。但真正须要关注的，不是这种执政风格上可能出现的变化，而

是拜登如果当选，是否仍然会像特朗普那样，选择经贸和科技领域对华施压，还是会改变策略，转向地缘政治和安全领域对华强硬。如果后者发生，则情况会比贸易战或科技战更加复杂，对中国的挑战更大。毕竟特朗普是商人出身，他本人并没有在军事、安全或人权等领域对华施加过多压力。拜登则不同，长期作为民主党内重量级政治人物，他对人权、地缘政治等问题更为敏感。

因此，如果拜登当选，他可能会逐步淡化贸易战和科技战，转而选择在地缘、安全和意识形态等领域对华施压。

作者是新加坡国立大学
东亚研究所高级研究员、助理所长