

狮城脉搏 陈企业 陈延毅

以独特优势和新加坡DNA制定未来方向

正如财政部长王瑞杰多次重申的，2019年政府财政预算案的主题是建立强盛、团结的新加坡；以财政可持续性，打造安全可靠的家园，转型为活力处处的创新经济体，建设包容性社会，建成具备广泛连通性的全球城市国家。一如2018年预算案，我国的2019年预算案还是扩张性的，预计整体赤字为35亿元，占国内生产总值（GDP）的0.7%，当中包括为国人长期需要留出的资金，这包含立国一代配套的61亿元和和长期护理支援的51亿元。

面对全球化衰退，不确定的地缘政治环境，包括民族主义高涨，尤其是邻近国家的民族主义抬头，以及安全威胁变得更复杂，“我们不能把和平、繁荣与稳定视为理所当然”以及“外交和威慑是我们处事的两大支柱”，因此，在2019年预算案中，一笔重要且必不可少的240亿元，或占政府总支出的30%，将用来支持新加坡的国防、安全和外交工作。

在这篇预算案评论中，我们希望突出获得大量财政资源分配的两个重要领域。这表明政府继续决心推动企业进行痛苦和艰难但必要的人力改革，尽管已有足够的资源支持企业，以及致力于建设强大的关怀与包容性社会，因为新加坡的社会支出已从2009财年的150亿元倍增至2018财年的300亿元。

首先，通过对企业和工人进行艰难的转型，来帮助企业深化能力和对本地劳动力作出投资以保持竞争力，意味着在管理、市场营销和人力方面都要做出艰难的调整；对于因为国内市场小的限制而要投资海外的中小企业来说更是如此。在

拨款46亿元于未来三年推行新的和加强版的经济能力建设措施方面，其中36亿元用来提高与人力资源相关的生产力推动，10亿元用来帮助企业应对工业和科技颠覆。

政府认识到未来的经济逆风和成本压力，所以在2019年预算案中提出进一步收紧服务业的外籍劳动力配额。客工比率顶限（Dependency Ratio Ceiling）将从目前的40%，调低至2020年的38%和2021年的35%。S准证的比率顶限也将从目前的15%，降至2020年的13%和2021年的10%。这种紧缩反映了政府推动人力改革，以减少过度依赖外籍劳动力的决心。

面对人力短缺和生产力低下的中小企业，可以在各种计划中寻求帮助，包括职业支援计划（Career Support Program）、能力转移计划（Capability Transfer Programme）、企业发展计划（Enterprise Development Grant）、生产力解决方案津贴（Productivity Solutions Grant）、入职培训计划（P-Max）、加薪补贴计划（Wage Credit Scheme）、本地企业与协会发展计划（Local Enterprise and Association Development Program，简称LEAD）。

其次，为了确保一个更具包容性的社会，2019年预算案宣布了新的大金额社会支出。立国一代配套涵盖了20世纪50年代出生国人的终身福利，开埠200周年纪念花红则涵盖所有国人，预计这两项配套将分别耗资61亿元和11亿元。总支出将达10亿元的现有就业入息补助计划（Workfare Income Supplement Scheme）也将获得加强，以便为近44万国人（占公民人口的10%）提

供工资上涨支持。为了提供更好的医疗保障，政府也拟议将51亿元投入新的长期护理支援基金（Long-Term Care Support Fund）。

随着我国人口迅速老龄化，我们的平均寿命提高到84岁以上，我们需要特别转移（special transfers）来照顾那些在独立初期为国家建设作出牺牲及重大贡献的一代人。由于快速的科技进步促使收入差距恶化，导致年长国人落后于新数字经济所需要的新技能，因此政府必须介入，帮助国人通过投资教育和工业实习计划来提高他们的竞争力。

然而，支持人口结构不断变化和应对工业革命4.0的长期可持续方式，是通过进一步推动全球化和更大的区域经济连通性，来做大新加坡的经济蛋糕。政府作为推动者，在市场力量不足时促进发展，我们就可以大胆地将潜在经济增长率设定在3%至5%的区间。更高的增值生产力和创新驱动增长也可以实现，因为政府已拨款190亿元予为期五年的研究、创新与企业2020计划。

建立强盛团结的新加坡，需要多方利益相关者共同合作，产业转型蓝图（Industry Transformation Maps）就是很好的例子。政府作为协调员，行业领袖、工会领导人、中小企业和专业人士共同努力，制定下一阶段的经济转型。前瞻性预算案的目标是为经济做好准备面对挑战，而不是应对深度危机管理。

作者陈企业是新加坡国立大学李光耀公共政策学院亚洲竞争力研究所所长；陈延毅是全职国民服役人员
吴汉钧译