

## 中国聚焦 余虹 海南自贸港建设与新加坡经验启示

今年4月13日，中国国家主席习近平在考察海南省时发表讲话宣示：中国政府将全力支持海南省全岛建设自由贸易试验区，并探索推进有中国特色的自由贸易港建设。习近平的讲话标志围绕建设中国国内首个自由贸易港的城市竞争画上句号，最终海南脱颖而出，获得中央政府背书，获准建立中国第一个自由贸易港。

以土地面积来看，海南将成为世界最大的自由贸易港，远超过香港、新加坡、迪拜和鹿特丹。探索建设海南自由贸易港，展现中国政府通过实际政策举措，来继续推进国内改革、扩大国内市场对外开放和推动经济全球化的决心。海南自由贸易港将成为中国打造对外开放型经济的新高地和大试验平台。

随着中国经济进入新常态，经济发展逐步由侧重数量型增长，转向强调质量型增长的阶段，以此提升中国经济发展的可持续性、创造力和竞争力。实现中国经济可持续发展，必须寻找新的动能，探索建设自由贸易港，正是承担帮助寻找中国经济新的增长动能和增强竞争力的重大使命。在自由贸易港推行小范围但真正有深度和力度的改革举措，作为中国深化对外开放和打造开放新格局的试验田和风险压力测试区。

此外，中国急需通过制定与国际标准接轨，并具有高水平的贸易便利化和投资自由化的政策举措，培育竞争力新优势和努力构建全面开放的中国经济新格局。在这一背景下，探索建设自由贸易港摆上重要的国家议程。比起保税区或自由贸易试验区，自由贸易港是更为自由和更加开放的特殊区域。自由贸易港是目前国际自由度最高、运营内容最为广泛，以及设立条件最为严格的海关特殊监管区域。

设立涵盖出口加工区、工业园区和保税区功能

业务的自由贸易港，对一个国家的发展具有重要意义，尤其在其发展国际贸易、吸引外资、增加就业、发展现代服务业、促进本国经济转型和产业升级方面。

对中国而言，通过探索建设自由贸易港，来逐步化解多年发展中所积累起来的种种矛盾和挑战，实现高质量可持续发展。实现中国经济高质量发展，必须打造高附加值的产业经济，须吸引更多国际优质资本和先进技术流入中国。而要实现这一切，就需要平台和试验田。

成功的自由贸易港应该通过监管体制和法治下运营的创新，成为土地、人才、金融、技术和机制制度五大资本汇聚之地。建设海南自由贸易港就是要承担这样的使命任务，引领国家未来发展。可以预期，谋划建设自由贸易港，将是继1978年推行改革开放政策和2001年加入世界贸易组织以来，中国坚定推进国家改革和对外开放的又一次重大历史性变革。

新加坡自由贸易港发展有很长的历史，其运营和监管经验丰富。在国际上，贸易自由化和贸易便利化程度都很高的新加坡自由贸易港，享有很高的知名度和很强的竞争力。学习新加坡自由贸易港的发展历史、监管模式和管理运营机制，可以为中国探索建设海南自由贸易港提供有意义的思考和借鉴。通过学习和借鉴包括新加坡在内的其他国家，如何发展自由贸易港的先进理念和运作机制，也有利于中国自身不断扩大开放和加快创新，倒逼自身改革，从而推动实现国家可持续发展和化解发展中所面临的种种挑战。

得益于邓小平和李光耀等老一辈领导人亲手缔造起来的中新关系，建交以来新加坡与中国关系发展迅速，两国已经建立起互相信任的紧密伙伴关

系。自中国推行改革开放政策以来，新加坡一直支持和参与中国国内改革开放的进程，并为中国地方省市的发展实践提供政策建议。

从新加坡自由贸易港的发展经验来看，自由贸易港是市场之地，更是法治之地。自由贸易港的设立，必须建立在完善并可操作的法律法规之上；同样，自由贸易港的运营和监管也必须切实依照和遵守相关法律法规。法治基础上的有效监管是自由贸易港发展的基础，也是其最终成功运作的前提。

此外，简政放权和高效专业化运营模式，是新加坡自由贸易港取得成功的关键所在。新加坡通过不断完善以及提升其自由贸易港的功能，大力扶持产业发展，尤其是具有高附加值的先进制造和高科技产业，包括电子信息、石油炼化、船舶修造和生物医药等行业。目前，新加坡自由贸易港已经发展成为高效运作和电子化监管为主的国际主要自由贸易港。

作者是新加坡国立大学东亚研究所高级研究员