

零距离

汤玲玲



多管齐下协助长者

希望能看到更多从年长者的视角出发，
力求直接简化的有效援助计划出台。

2020年的财政预算案声明，在上个月出炉后普遍接获好评，被公认是一份涵盖面广和透彻，应有尽有，人人有份的预算案。虽然广涉眼下急需至中长期需求，在2019冠状病毒疫情的媒体报道铺天盖地的时刻，财政预算案中的抗疫特别援助配套，自然成为亮点报道，备受各界瞩目。

我一向较关注每年预算案里支援年长人士的配套。翻看2020年财政预算案的手册，在“为退休提供保障”的部分，见列出四项援助措施，即推出退休户头配对填补计划；增强乐龄补贴计划；增强乐龄安居花红和屋契回购计划；提供与增强保健和老年护理援助。

此外，年长人士也可按照个别条件，从其他配套中取得更多援助。例如，通过针对抗疫的关怀与援助配套，低收入年长者可获得总数高达千元的资助，包括一次性现金入息，百盛卡填补，必需品补助券，消费税补助券和组屋杂费回扣。

仍旧在工作的较低薪年长人士，也能获得额外的就业入息特别补助，加上特别经济稳定与支援配套，以及年长员工补贴配套，力助年长员工持续受雇。

这次预算也特地为40岁至60岁的国人，提供了总共1000元的技能创前程培训补贴，补助技能提升。这项举措来得应时，但是把年龄上限设在60岁，在如今重新受雇年龄已调高至67岁的时候，似乎忽略了60岁以上的员工，也会有补助提升技能的需要。

“为退休提供保障”部分的援助长者配套，大多为增强现有的计划。比如，乐龄补贴计划是自2016年就推出的一项现金补贴，符合条件的约15万名低收入年长国人（65岁及以上），可于每季度获得300元至750元的援助。这个计划为低收入和缺少家人资助的长者，提供了实际的经济补助。增强版的乐龄补贴计划，除了把补贴提高20%到最高900元，也放宽条件，预计另外约10万名符合条件的年长受益者，将接到公积金局的通知，自动被纳入计划。

乐龄安居花红和屋契回购计划，用意在于以组屋套现来增加个人的退休储蓄。这两个计划于8年前和11年前推出，初期都不怎么受欢迎，期间经过了一些修订，有了些许改进。新的增强版除了有更高的现金花红，也简化手续。这预计会引起符合条件年长屋主的兴趣，尤其是希望能够

在退休后有足够储蓄，不依靠子女，保持经济独立的婴儿潮一代。

退休户头配对填补计划，是这次预算案里援助长者配套中的新项目。填补公积金的计划并不新，例如2019年财政预算案中的“开埠200周年纪念花红”，就包括了为公积金存款不足6万元的50岁至64岁国人，填补高达1000元的公积金。

不过这个项目的新增内容，在于以配对方式为符合条件，即年龄介于55岁至70岁的中低收入者，没有达到公积金基本退休存款的国人提供补助。预计有大约43万5000名受惠者，从2021年至2025年，若每年在公积金退休户头存入600元，将可获得一元对一元的配对。政府也会同样存入以600元资助为顶限的数额；五年后，他们的退休公积金户口将可增加6000元。

这个鼓励家属参与，为年长者填补公积金的计划，让我不禁联想起为提高生育率所推出的婴儿花红中的儿童培育户头。由父母开设的儿童培育户头，是孩子满12岁以前，政府以一元对一元的方式，配对父母存入金额的共同储蓄；津贴数额有一定顶限。虽然父母都知道，这笔共同储蓄对用来支付培育孩子的开销很有帮助，但还是会有低收入的年轻父母，没有能力为孩子存到津贴数额的顶限。

要从退休户头配对填补计划中受惠，一年300元或更多的公积金填补，对经济能力还许可的人士和家属，应该不成问题。可是，对本来就生活拮据，不能奢望可能同样面对经济困难的孩子帮忙填补的低收入人士，却会是一个极大的负担；而他们恰恰是更需要有足够退休金安度晚年的人群。

但从财政预算案中对社会支援如社区关怀基金，以及“爱心基金”的拨款等，我们有理由相信，一个有爱心和关怀的社会，必会在他人有困难时伸出援手。

总的来说，这次的财政预算案，在照顾中低收入年长人士方面，的确多少起着实际的帮助。如果问我，对针对长者的政策还有什么期望？我建议别把这些计划构思得太复杂，喜见日前关于组屋套现计划的调整强调简化。未来，希望能看到更多从年长者的视角出发，力求直接简化的有效援助计划出台。

（作者是新加坡国立大学
日本研究系副教授）