

报告：男性居多 全国约1000街头露宿者半数是华人

这项调查揭露，许多无家可归者因为面对就业问题，一般无法很快跳出流落街头的循环。他们一般也面对健康或营养不足的问题。

黄伟曼 报道
ngwaimun@sph.com.sg

本地首次对街头流浪者人数展开全国统计，计算出全岛大约有1000名街头露宿者。

最新报告也勾勒出街头流浪者的基本轮廓：大多数是男性，约一半年龄在50岁或以上，约一半是华人。他们一般选择睡在组屋底层或商业建筑附近。

这项规模横跨全岛25个地区的调查揭露，许多无家可归者因为面对就业问题，一般无法很快跳出流落街头的循环。配合调查接受访问的88人中，超过一半露宿街头长达一年至五年，而约31%在外露宿已有六年，或者更长。

他们一般也面对健康或营养不足的问题。义工在进行统计时发现，每四人中有一人一天只吃一餐或什么都没吃，约一半只吃两餐。

近500名来自不同非政府组织的义工花了三个月的时间，接近午夜时分走访1万2000座组屋，以

及公共地方与商业场地，记录有多少无家可归者在外头过夜。

这项调查由新加坡国立大学李光耀公共政策学院助理教授黄国和领导。

黄国和指出，尽管近几年无家可归的人受到越来越多社会关注，但大家从来不知道这个群体有多大。本地上一次对街头流浪者进行统计是在2017年，但当时调查规模小，只在30个地方计算到180人；社会及家庭发展部也只统计它每年介入调查的个案。

黄国和最近也领导调查，计算单身年长者的每月基本开销。谈及刚出炉的报告，他说：“通过系统化和透明的方式计算无家

可归的人数，能让我们更好地引导政策和做服务规划。”

报告建议取消租赁组屋单身者共住机制

例如，调查发现，虽然一个人露宿街头的原因繁多，但受访者中，有47%表示他们主要面对就业方面的困难，如找不到工作、工作不固定或薪水太低；有超过一半的人将露宿街头归咎于房屋问题，虽然部分的人名下有房或有可留宿的地方，却因为与家人不和，或与共住的租客有矛盾，而选择不回家。

黄国和与团队因此在报告中建议，取消目前单身者联合住房

计划（Joint Singles Scheme）下，要求申请租赁组屋的单身者必须与另一名单身者共住一个单位的机制。他也呼吁每两三年进行一次全国统计。

此次的全岛统计，也让街头流浪问题的地区分布更清晰。调查发现，新加坡各处都有街头流浪者的踪迹，但较多聚集在市区或租赁组屋比例较高的成熟组屋区，如勿洛和加冷都计算到超过50名街头露宿者。中央商业区统计到的人数最高，达241人。

中区市长、惹兰勿刹集选区议员潘丽萍受访时指出，中区社区发展理事会近来与社会及家庭发展部密切合作，尝试解决这个

问题，但由于导致人们露宿街头的原因复杂，问题不容易解决。

她引述个案说，曾遇到一名年长妇女，虽然有家可归，但因为无法与儿子和睦相处，选择露宿公园。

“现在给无家可归者的援助机制已改善许多，我当时拨电给惹兰勿刹的社会服务中心后，马上就有人下来了解情况，并在三小时内为这名妇女找到临时住宿。”

潘丽萍呼吁公众看到街头流浪者时，不要一味把他们赶跑，而是应了解他们是否需要援助。

看到街头流浪者，公众可拨打社区关怀热线1800-2220000。

政府计划增建多一个过渡庇护所

与更多社区伙伴合作，政府过去两年显著扩大对无家可归者的援助，并计划下来增建多一个过渡庇护所，让无法申请住组屋的人有暂时的避风港，不至于露宿街头。

这意味着由社会及家庭发展部资助的过渡庇护所将增至四家。该政府部门管制和执照司高级司长李金华昨天在由李光耀公共政策学院举办的对话会上，透露政府的计划，并表示详情待社会及家庭发展部长李智陞下来宣布。

针对此次学者对流浪街头者进行全国统计后，建议废除单身者联合住房计划（Joint Singles Scheme，简称JSS），李金华回应说，要真正解决街头露宿的问

题，不是给流浪汉一个组屋单位这么简单。

他认为，取消JSS要两名单身者共住一个单位的规定，不一定能马上满足该群体的住房需求，政府现阶段在探索不同的庇护模式，为露宿街头者提供选择。

社会及家庭发展部过去两年采取不同做法，由社区伙伴如志愿福利团体的义工先接触街头流浪者，政府再介入提供针对性的援助。李金华说：“这次的全国统计显示，街头流浪者中每10人有6人不曾寻求援助，这比率很高。这也证明我们主动去接触他们是必要的。”

建屋发展局发言人在答复询问时解释保留JSS的原因，即政府

希望能在有限资源下，帮助更多有需要的单身者。“由于房租是两名租户各付一半，这意味着每名租户得付的租金可较低。”

建屋局也可在特定情况下，如考虑住户健康情况，而决定允许一人住一个单位。目前约5万个租赁组屋户中，约1万1700个在JSS之下租住，占总数的23%。

针对学者批评贫困人士法令过时，呼吁政府检讨，社会及家庭发展部发言人则解释，政府人员一般不会马上强行带走无家可归者，而是先提供其他援助，援引贫困人士法令只是最后选择，只有当露宿街头者的安全受到威胁，或没有能力照顾自己时，才会要求他们住进庇护所。

街头露宿问题三个现象

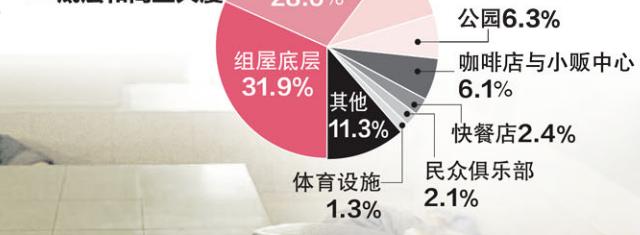
1 租赁组屋比率高的成熟组屋区，街头流浪问题较严重

排名	地区	街头露宿人数
1	市区	241
2	勿洛	74
3	加冷	55
4	中峇鲁	47
5	宏茂桥	46
23	三巴旺	4
24	盛港	3
25	武吉知马	2

2 为何露宿街头？



3 最常出现在组屋底层和商业大厦



资料来源 / 李光耀公共政策学院

早报图表 / 蔡新友