

时事透视 陈刚

亚细安是否是撬动亚太局势第三极？

在美国和中国这两个超级大国在贸易、科技和地缘政治等问题上关系日益紧张的时刻，东南亚国家在泰国曼谷举行的峰会上通过了一项重要文件——《亚细安印太展望》（ASEAN Outlook on the Indo-Pacific）。

这一文件清晰表达了东南亚国家希望在大国竞争背景下，沿着和平、自由和中立的道路，加强地区合作和追求可持续发展的决心。由于诸多大国战略在此地区交汇碰撞（如中国的“一带一路”倡议、美国、日本的印太战略等），各个东南亚国家和作为整体的亚细安如何回应这些大国计划，及在全球和亚太地区事务中扮演何种角色，将成为左右未来国际局势的重要因素。

历年亚细安峰会关注不同主题的问题，今年聚焦在印太问题上有其深意。首先，这与印度太平洋（印太）地区的发展与安全问题日益获得国际关注有很大关系。印太地区指的是靠近印度洋和西太平洋的大片南部热带地区，包括南亚、东南亚以及澳大利亚等大部分地区，向西可一直延伸至非洲海岸。

这里海洋资源丰富、地理位置重要并且人口众

多，美国总统特朗普上台后即提出“印太战略”，并把发展和日本、印度和澳大利亚的安全对话关系（四国伙伴关系）视为美国“印太战略”的基石。

然而，从地缘角度来看，印太战略最不可绕过的地区之一，即为位于印度洋和太平洋之间的东南亚，印度尼西亚、马来西亚、泰国、新加坡等都是连接印度洋和太平洋的重要国家，这些国家也是1967年创建亚细安的中坚力量。

虽然美国、日本、印度、澳大利亚等国都已展示了各自的印太政策，但亚细安作为一个整体在此次峰会之前，并未对这些印太战略作出明确回应。亚细安在其发展历程中逐步形成了自己独特的决策方式，即在互相尊重的基础上寻求共识和协议。这次明确公开其印太问题的立场，表明亚细安在内部就此问题已经达成共识，并力求以一个声音进行表达。

《亚细安印太展望》文本的发布，本身反映了东南亚国家希望在印太这一和自己息息相关的国际问题上，发出强有力声音的愿望。从内容上看，《亚细安印太展望》既回应了各大国对本地区的战略关注，也强调了东南亚国家自己所最为关注的四

大方面——海上合作、互联互通、可持续发展和经济问题。所有这些要点都回应了不同大国的不同战略关切，如海上合作与美国倡导的航行自由理念相关，而互联互通则与中国的“一带一路”倡议有一定联系。

但最为重要的是，《亚细安印太展望》是一个符合东南亚国家自身长期发展的计划蓝图，因此它的侧重点是印太地区的可持续发展和经济繁荣，对于意识形态冲突、大国竞争、安全困境等问题涉及不多。

在大国间贸易战、科技战的影响下，全球经济一体化的进程受到很大打击。同时，各种热点问题所引发的地缘政治局势持续紧张，世界和亚太政治、经济秩序处于动荡之中。

美中贸易战、英国脱欧等为后冷战时期突飞猛进的全球化蒙上了阴影。在此背景下，亚细安有可能如冷战时期那样，在友好、合作的基础上，不断推进经济一体化和安全对话，并成为平衡大国战略的重要力量。

从国家战略的角度来看，亚细安的战略地位明显提高。如果各个重要国家和地区都竞相出台针对

本区域的战略（如“一带一路”倡议、印太战略、新南向政策等），则表明东南亚国家在新的国际关系中正扮演更为重要的角色。从全球治理角度来看，如果未来世界秩序走向G-2（由两个超级大国主宰）而不是多极化，将不利于国际社会的和谐共处和民主繁荣。

而亚细安作为有6.5亿人口的区域组织，有能力在国际舞台上发挥重要的平衡和推动作用，以实现印太地区的和平与繁荣。同时，亚细安作为东西、南北方沟通的桥梁与纽带，应当力促各方的和解与合作，以改变亚太地区大国对抗的悲剧宿命。

为了实现这一目标，亚细安需要力争在重要国际问题上用一个声音说话。笔者多年前的研究就注意到，在全球气候变化的谈判中，如果亚细安各国不能用一个声音表达立场，各自的主张很容易在嘈杂的谈判大厅中被其他大国的声调所淹没。其次，亚细安需要掌握好平衡外交的火候，这样才能获得主动，在区域事务中牢牢控制方向盘。

当各大国力量取得平衡的时候，亚细安便可获得最优化的结果，即借助各国的支持推动本地区经济的快速增长和现代化。从目前情形来看，《亚细安印太展望》的出台是一个很好的开端。

作者是新加坡国立大学东亚研究所
助理所长、高级研究员