

时事透视 陈遥

香港“修例”的信任危机、缘由及对策

香港修订《逃犯条例》纷争在特首宣布暂停前进入高潮。这一事件反映出利益攸关方之间的系统性信任危机。这一危机主要产生于港府治理思路的偏差，相关部门有必要吸取教训，提高治理水平。各方应该尽力消除愤怒与误解，努力重建信心与信任。

该事件引发的最直接的信任危机，是特首及港府与反对派及示威群众的不信任。修例遭遇激烈反弹，说明事前沟通不充分，没有认识到陆港两地法律、民情的巨大差异；加上特首草率地激烈推进，引发反对者的愤怒与恐惧，使本来许多持观望态度的民众走上街头，造成大量民众与反对派对特首的不信任，使港府深陷“塔西佗陷阱”。

其次，该事件暴露出香港民众对大陆司法系统的信任危机。近年来，港台及国际社会对大陆司法

的信任度因为各种事件有所下降，尽管这中间不乏偏见和误解。

最后，该事件加深台湾对大陆“一国两制”实践的不信任，在客观上帮助了陷入困境的蔡英文。自蔡英文上台以来，两岸关于“九二共识”问题的分歧矛盾上升，台湾绿营对“一国两制”多持怀疑态度。该事件为绿营找到进一步反对“一国两制”的基础，也会加深西方对中国的不信任，使中美关系复杂化。

以上主要信任危机产生于港府治理思路的偏差和国际因素的影响。香港被英国殖民了100多年，已形成不同于大陆的政治文化与认同。九七回归以来，“一国两制”的政策实施总体上取得成功，但港府的治理思路的偏差导致了近期的修例纷争。

特首与建制派过于重视中央政府的支持，而忽视了与反对派特别是青年学生的沟通，以为获得中央支持的政策就可以强力推行。

中央政府由于种种限制性因素，也难与或不合适同反对派或青年学生直接沟通，在处理香港事务上过于重视与特首及建制派的关系。国际因素的影响，则有美国、英国及欧盟以人权及香港自治等借口进行干涉。

针对以上信任危机，各方应该努力消除愤怒与恐惧，积极重建信心与信任。具体对策：

重申“一国两制”，尊重两地政治文化和法律的差异，港府应避免在治理香港时采取大陆的政策模式，在时机成熟后再考虑推行修例，或承诺放弃修例。

港府对不当的政策进行反思，特首应当更加诚

恳地道歉（反对派认为特首的书面和口头道歉均不够诚恳），改变对于游行的政治定义。港府的强硬应对（橡皮子弹与暴动的定义）被民众认为是忽视或漠视民意，从而产生愤怒，也对未来的不确定产生一定的恐惧。

加强与反对派及青年学生的沟通，发挥中国统战的传统优势。加强与相关团体的接触与沟通，了解民意，尊重民意，消除误解建立信心和信任。

制定相关政策前应该举行听证会，广泛听取各方不同意见。正确认识推动某项政策的目的是为了有效治理香港，维护社会稳定，而非以牺牲社会稳定为代价来推动某项政策。

作者是中国厦门大学人文学院助理教授
新加坡国立大学访问学者