

美国对台战略走向清晰：挑战一中原则

祁冬涛

随着特朗普上台，中美台三边关系开始出现变化。美国国内的反中浪潮逐渐扩大，遏制中国的战略也逐渐开始清晰。在这样的大背景下，台湾对于美国的战略价值开始上升，美国国内的“友台派”趁机推动长期模糊的对台战略走向清晰化，对中国政府的“一中原则”形成挑战，自然对中美台关系也形成挑战。

2016年底，特朗普胜选后就任前，与台湾总统蔡英文通电话，成为中美建交以来的第一次。不久他又对媒体说，一个中国原则有可能成为他和中国谈判的筹码，让中国感到不安：因为美国政府从未公开挑战过一个中国原则。2017年美国政府在中美台关系上又回到了“自动驾驶”模式，基本没有在台湾问题上挑战中国。

但2018年，随着美国遏制中国的战略逐渐清晰和中美贸易战的升级，美国国会两院先后通过《台湾旅行法》和《亚洲再保障倡议法》，今年5月7日联邦众议院则已经通过《2019年台湾保证法》与《重新确认美国对台及对执行台湾关系法承诺》决议案，呼吁美国对台军售常态化，重启美台贸易会谈，推动

今年是中美建交40周年，同时也是《台湾关系法》出台40周年，中美之间、台美之间本来都应该热热闹闹地庆祝。但中美之间因贸易战基本没什么庆祝活动，台美之间的庆祝活动则层出不穷，这似乎预示着中美台三边关系正走向一个新阶段。推动形成这个新阶段的力量，是中美台三方都在逐渐由战略模糊走向战略清晰。

美台关系正常化，美国长期的对台战略模糊也逐渐变得清晰。

《台湾旅行法》赞扬了台湾的民主成就，然后声明美国内阁成员和其他高层官员对于一个国家的访问，显示了美国与这个国家关系的广度和深度。所以，这个声明已经暗暗把台湾作为一个国家（country）来对待。《亚洲再保障倡议法》中则把“对台湾的承诺”（commitment to Taiwan）明确单列为一部分，不但要求美国总统应该针对中国大陆对台湾的威胁，定期（regular）出售武器给台湾，也要帮助台湾发展军力。

而5月7日众议院通过的《2019年台湾保证法》则明确表示：美国的政策是在《台湾关系法》的指导下，以与“（对台）六项保证”和美国的“一个中国”政策相一致的方式加强对台湾的承诺。中国对这样的表述肯定感觉啼笑皆非，因为如果以和“一个中国”政策

相一致的方式，美国就不应该通过立法来加强对台湾的各种承诺；美国一边承认“一个中国”，一边立法加强对台湾的承诺，这岂不是自相矛盾？

但美国这样的表述，其实是在暗指美国的“一个中国”政策和中国的“一个中国”原则是不同的，根据美国的“一中”政策，美国通过立法加强对台湾的承诺是没有问题的。这其实是在把双方在“一中”政策上长期存在的模糊分歧间接地公开化、清晰化，为将来可能进一步挑战中国的“一中”原则铺路。果然，在5月13日，众议院外交委员会在其推特账户上，反驳中国外交部对美方违背“一中”原则的指责，明确指出美方的“一中”政策不等于中国的“一中”原则。

美台高层官员互访一直是中国极力反对的，但也是上面这几部新法律重点推动的。2018年至2019年美台高层互访

并发表公开演讲逐渐进入一个小高潮：蔡英文过境美国时访问联邦政府下属机构、以及在里根图书馆公开演讲，都打破了历史惯例；民进党籍的桃园市长郑文灿访美也受到美国政府和国会的高规格接待；美方高官和国会议员也频频访台并发表演讲，美台智库之间的二轨沟通也非常热络。

“印太战略”已经成为美国遏制中国的重要战略，美国一直公开宣扬并且以立法的形式确认：台湾因其民主成就将通过“印太战略”成为美国的重要伙伴。而台湾则积极表态支持美国的“印太战略”。双方在“印太战略”的名义下开展了一系列活动，3月19日台湾外交部长吴钊燮和美国在台协会处长酆英杰共同宣布，美台将建立针对“印太战略”的每年对话机制，而这种共同公开宣布的形式本身，已经是打破常规的做法了。

4月15日酆英杰在与台湾共同举行的庆祝《台湾关系法》40周年的论坛上，宣布将在四个方面增进台美关系，即增进台美安全关系、增进台美经济与商业合作、增进台美人民关系、以及增进台湾国际参与。这“四个增进”就是美国对台战略逐渐清晰的具体内容。整体来看，中美之间的紧张关系为民进党政府

和美国内部的“友台派”创造了机会，使得双方联手正把台美关系朝着正常化的方向推动。这必然推动美国逐渐减少对台战略的模糊性，引起中国的反制，例如，近期中国大陆多种型号的军机在台湾附近进行训练以及海军进行实弹军演，发出反制信号。

今年中美建交40周年，同时也是《台湾关系法》出台40周年，中美之间、台美之间本来都应该热热闹闹地庆祝。但中美之间因贸易战基本没什么庆祝活动，台美之间的庆祝活动则层出不穷，这似乎预示着中美台三边关系正走向一个新阶段。推动形成这个新阶段的力量，是中美台三方都在逐渐由战略模糊走向战略清晰。在台湾问题上，模糊有利于避免冲突，清晰却往往带来动荡。

如果2020年台湾重新由不支持台独的政党执政，台湾很可能首先重返战略模糊，努力避免成为中美角力的筹码；到时中国大陆也可以就势在新现状的基础上重回战略模糊，那时大陆和台湾之间应该会形成新的模糊平衡点，以避免冲突扩大。但现在看起来美国不会轻易重回战略模糊，遏制中国的战略反而会越来越清晰。所以，在多大程度上美国愿意接受一个新的模糊平衡点，仍是个有待观察的问题。

作者是新加坡国立大学
东亚研究所研究员