

祁冬涛

1949年后中国大陆与台湾处于军事敌对状态时，因为朝鲜战争的爆发，美国对于台湾问题的战略变得很清晰，就是协防台湾抵抗大陆对台的军事行动，并且与台湾签订《共同防御条约》，向中国大陆和其他国家清楚表明保卫台湾的决心。

自从1979年中美建交以来，美国对台湾问题的战略变得模糊。首先，美国声明台湾并非美国的核心利益，这其实给了美国在台湾问题上更大的回旋余地，可以更加灵活地针对中国打台湾牌。而对中国大陆而言，因为台湾属于中国大陆的核心利益，在台湾问题上的回旋余地不如美国大。其次，美国经常强调，“不统、不独、不武”的两岸关系现状最符合美国的国家利益，反对中国大陆和台湾单方面改变这种现状。最后，美国总是反复重申：中美之间的三个联合公报和《台湾关系法》是美国处理台湾问题的基础，而美国的战略模糊首先就隐藏在这些基础之中。

很多人都知道，在这三个联合公报的中文版中，美国政府承认了一个中国原则，包括“台湾属于中国的一部分”。英文版中用来表示“承认”的词是acknowledge，但问题是acknowledge这个词还有其他意思，也可以被理解为美方只是“认识到”中方的一个中国

美国对台战略的模糊性

美国要花多大成本来帮助台湾？这个问题其实是由台湾对于美国的战略价值大小决定的。除了历史和意识形态原因，美国之所以愿意帮助台湾，主要是因为从战略上看，台湾在美国遏制中国的第一岛链中处于非常重要的位置，以致于台湾曾拥有“永不沉没的航空母舰”的称号——当然是美国用来对付中国的“航空母舰”。

原则。事实上，第一份联合公报（1972年）即上海公报的中文版中，就把acknowledge翻译为“认识到”，但是在后面两份公报中都改译为“承认”。所以，在英语世界中，一直有种说法，认为美国并没有承认（recognize）或接受（accept）中方的一个中国原则，包括台湾属于中国的一部分。2009年，美国在台协会（AIT）主席薄瑞光在与台湾媒体茶叙时，曾明确发表过这种看法。这是美国在台湾问题上采取战略模糊的一种表现。

更为重要的是，美国在与中国大陆建交后，马上通过《台湾关系法》，除了向台湾保证会维持非官方关系，更保证向台湾出售武器，以帮助台湾有能力抵抗大陆可能的军事进攻。从此以后，历任美国总统都会向台湾出售武器。

里根政府时期的中美第三份联合公报（1982年）中，美方声明：售台武器在性能和数量上将不超过中美建交后近几年供应的水平，并准备逐步减少售台武器。

但事实上，美方后来并没有遵守自己的声明。而且里根政府在和中国签署这第三份联合公报之前，已经向台湾政府作出“六项保证”，保证中美台三边关系的现状不会因为联合公报受到影响。所以，在中国大陆和台湾之间，美国用内外有别、左右平衡的策略来维持一种战略模糊的立场。

美国的战略模糊还反映在另外一个关键问题上：如果中国大陆以武力统一台湾，美国是否会像以前一样，以军事力量介入来阻止中国大陆统一台湾？历任美国总统或者回避这个问题，

或者给出模棱两可的回答。最接近清晰回答的也许是小布什总统，2001年他曾公开表明美国在台湾问题上的战略模糊是有问题的，自己要采取更加清晰的战略，例如，美国有责任保卫台湾，自己也会不计代价（whatever it took）帮助台湾抵抗中国大陆的军事进攻。美国在军事保卫台湾问题上采取模糊立场，主要是想在不挑战中国底线的前提下，以可能的军事介入对中国武统台湾进行吓阻。

美国要花多大成本来帮助台湾？这个问题其实是由台湾对于美国的战略价值大小决定的。除了历史和意识形态原因，美国之所以愿意帮助台湾，主要是因为从战略上看，台湾在美国遏制中国的第一岛链中处于非常重要的位置，以致于台湾曾拥有“永不沉没的航空母舰”的称号——当然是美国用来对付中国的“航空母舰”。

随着中国国力和军力的快速崛起，中国拥有了自己的航母，突破第一岛链的封锁已经不是大问题，台湾对美国的战略价值随之下降，美国外交界学者因此在前几年也开始出现“弃台论”。“弃台论”者认为中国的崛起不可阻

挡，中国军力的快速上升将成功吓阻美国不敢军事介入中国武统台湾，与其到时眼睁睁地看着台湾被中国大陆拿去，不如趁现在中国仍力有未逮之时，以台湾作为筹码向中国大陆换取更多利益。

“弃台论”在美国外交界没有占到上风，但也反映出美国内部对台湾的战略价值存在模糊认识。这也成为美国对台战略模糊的一个原因。

虽然长期秉持战略模糊，但美国的底线是中国大陆和台湾不可单方改变两岸之间“不统、不独、不武”的现状。所以，在1995年和1996年台海危机时，美国派航母进入台湾附近海域，以吓阻中国大陆针对台湾的军事行动。而在陈水扁第二任期，美国也配合中国政府，反复警告他不要踩法理台独的红线。2008年后两岸关系大发展，美国政府也就回到曾长期采用的“自动驾驶模式”（auto-polite mode），对两岸关系并不给予特别多的关注。

美国的对台战略毕竟从属于其对中国的整体战略，在特朗普上台后，美国明确将中国视为战略对手，逐渐加强对中国的全面遏制战略，使得美国的对台战略也开始由模糊逐渐走向清晰。

作者是新加坡国立大学
东亚研究所研究员