

印太战略与印太地缘政治演进

陈刚

印度太平洋（印太）地区（有时也称作印度—西太平洋地区）原本是一个生物地质概念，指的是靠近印度洋和西太平洋的大片南部热带地区，包括南亚、东南亚以及澳大利亚等大部分地区，向西可一直延伸至非洲海岸。

这里因其海洋资源丰富、地理位置重要以及人口众多，而一直成为全球地理地质学家研究所关注的热点地区。近年来由于美国总统特朗普提出的“印太战略”，以及中国的“一带一路”计划途经此地，使得印太地区日益成为地缘政治经济角力的重点地区。

然而，在大国全球战略在印太地区碰撞的时代背景下，印太地区国家快速发展的综合国力，以及自身对地区事务主导权的诉求，将为大国在本地区的博弈前景增加很大的不确定性。由于印太地区本身不乏人口众多、地域辽阔的重量级选手（如印度、印度尼西亚等国），域外大国在此地的战略推进，只有充分考虑当地的地缘政治诉求，才有可能顺利进行下去。

“印太战略”并非由美国人首先提出。早在2007年，时任日本首相安倍晋三在访问印度时，就提出了针对“自由和开放的印太地区”的日本外交政策。

东南亚国家一方面欢迎美国对印太地区的战略重视，另一方面不希望本地区成为大国角力的舞台。在面对中国、印度、日本等重要亚洲邻国时，更是希望发展对称的外交合作关系，以促进地区共同繁荣。总体而言，在面对美国的印太战略时，印太各国各自有不同的版本和构想。这些不同版本的印太战略互相碰撞与交织，构成了印太事务一道特殊的风景线。

然而，由于安倍在当年的9月便突然辞去首相职位，他的印太外交战略当时并没有得到广泛的关注。直到特朗普多年后当选美国总统，美国政府才重拾印太战略，并把发展和日本、印度和澳大利亚的安全对话关系（四国伙伴关系），视为美国印太战略的基石。

再次掌权的安倍立即响应，并把发展与印太地区国家的经济与外交关系，当作日本外交部的优先政策目标。由此可见，印太战略从一开始就是由本区域外的大国提出的，并强调利用和强化印太地区“自由”和“开放”的政治经济属性，来为大国战略服务。

然而，在回应美国特朗普政府的印太战略时，印太各国和各地区表现出了相当的灵活性和复杂性，这是由印太地区自身复杂的地缘政治和经济特点所决定的；而域外大国在制定战略时，往往并不能充分考虑到这一点。

首先，作为美日印澳“四国伙伴”

（QUAD）成员的印度和澳洲都位于印太地区，它们与其他印太国家的联系更为密切。印度属于印度洋国家，是发展中的南亚地区的超级大国，同时也是国际舞台上的重量级选手和发展速度很快的主要经济体。作为人口众多的议会民主制国家，印度和发达国家之间有一定的共同政治语言，但也存在相当大的分歧。

在贸易政策、发展模式、气候变化等问题上，印度反而与中国有更多共同语言。在中国推行“一带一路”问题上，印度相当矛盾。一方面印度很早便加入中国倡议的亚洲基础设施投资银行，希望借助“一带一路”推进自身的经济建设；另一方面，印度也对中国在巴基斯坦、斯里兰卡等地的大量投资怀有戒心，担心削弱印度在南亚地区的战略主导地位。

因此，印度眼中的印太战略与美国的印太战略内涵有很大不同，印度更为

强调自身安全防务政策的独立性，不选择加入美国所主导的军事联盟体系。在经济开放方面，印度更是多有保留，与特朗普政府在一些贸易问题上时有碰撞。

澳洲虽然属于西方阵营，在安全上依赖美国，但其地理位置特殊，同时面对太平洋和印度洋，在经济上更为依赖崛起中的亚洲。澳洲不仅依赖中国需求，与毗邻的东南亚以及南亚国家来往非常密切。这决定了澳洲在经济和社会交往层面，希望与印太国家融合的长期趋势。澳洲是美国印太战略的坚定支持者，但对印太诸国和东亚各国的国情有不同的理解，希望从印太战略中获得经济共赢的局面。

除了澳洲，印太地区还存在其他一些同时毗邻太平洋和印度洋的“两洋国家”，而这些名副其实的印太国家，如印度尼西亚、马来西亚、泰国、新加坡等，对美日“印太战略”以及中国的“一带一路”的态度和对自身地区事务的主导意愿，将在很大程度上左右印太局势的发展。区域外大国在本地区推行外交战略时，必须充分考虑到这一点。

从地理上看，印尼处于印度洋和太平洋的交汇之处，幅员辽阔，人口超过2亿6000万。作为正在崛起中的发展中国

家，印尼不仅是20国集团的成员国，也是东南亚国家中的超级大国，亚细安总部就位于印尼首都雅加达。印尼不仅在东南亚事务中占有举足轻重的地位，而且对印太战略也提出了自己的构想。印尼总统和外交部长提出要把印太战略和亚细安事务结合起来，强调和平解决争端和大国战略利益的平衡。与美国单边主义外交风格不同的是，印尼更为强调区域性合作组织如亚细安、东亚峰会等在印太事务中的积极作用。

其他东南亚国家在面对印太战略时，与印尼一样强调发挥多边机制与国际规则的作用。大部分国家不希望用印太战略来取代现已存在的各种多边合作平台，如亚太经合组织（APEC）、亚细安与地区伙伴对话会等。马来西亚、泰国、新加坡等同时面对来自太平洋和印度洋的战略机遇和安全挑战，希望在大国博弈中采取平衡战略。

东南亚国家一方面欢迎美国对印太地区的战略重视，另一方面不希望本地区成为大国角力的舞台。在面对中国、印度、日本等重要亚洲邻国时，更是希望发展对称的外交合作关系，以促进地区共同繁荣。

总体而言，在面对美国的印太战略时，印太各国各自有不同的版本和构想。这些不同版本的印太战略互相碰撞与交织，构成了印太事务一道特殊的风景线。

作者是新加坡国立大学
东亚研究所助理所长