

中美贸易战会影响中国开放进程？

陈刚

在40年的中国改革开放进程中，改革议程一直被放在开放之前，而且所引起的关注和争论也一直是最多的。但其实在很多情况下，推进开放是一个更为艰难也更为敏感的任务，对外开放不仅可以帮助对内改革找到正确的方向，而且是推动改革的重要力量。当开放停滞时，往往改革最终也会陷入停滞。

目前，中国正处于新一轮开放和改革的关键节点，愈演愈烈的美中贸易战会否影响这一进程，成为各方关注的焦点。

国际形势变化与中国对外开放

受长期自给自足的农业经济和历史上中央帝国的政治心态的影响，中国在近现代史上的开放进程一直颇不顺利。清王朝闭关锁国的政策遭遇西方列强的船坚炮利，被迫开始屈辱的开放历程。五口通商、租界和西方人控制的海关，是那段屈辱的开放史的典型标志，在潮水般涌入的外国商品的冲击下，中国的民族经济变得更加脆弱。

1949年中华人民共和国成立以后，由于在世界范围内很快爆发了冷战，执政的中国共产党采取了“一边倒”的外交政策，逐步和美国为首的西方阵营断绝了大部分的经济和人员往来，对外交往方面转向苏联和东欧社会主义阵营。

1950年代后期中苏关系恶化，中国逐渐减少了与苏东国家的经济和人员往来，开始越发依赖“独立自主、自力更

生”的方针政策。1966年中国文化大革命爆发，受极左思想的影响，中国的对外交往一度大幅减少，陷入一定程度上的自我封闭状态，经济上的对外依存度也降到极低的水平。

1970年代初，东西方阵营对立开始缓和，美国总统尼克松的突然访华开启了“破冰之旅”，中国也开始重启与包括西方世界在内的很多国家的对外往来，新一轮开放进入萌芽状态。

1978年12月中共举行的十一届三中全会，正式确立了改革开放的基本方针。在国际局势出现明显缓和的背景下，中国领导人邓小平提出了“和平”与“发展”是时代两大主题的论断，为对外开放提供了话语支持。但其后中国与世界的融合并非一帆风顺，直到冷战结束以后才又重新加速。

2001年中国加入世界贸易组织，是中国改革开放的一个重要里程碑。在新的世纪里，中国经济与世界经济的融合度大大加强，但即便这样的开放势头，也因为2008年的世界金融危机、全球保护主义抬头和国内既得利益影响多次受到影响。在全球经济放缓、债务问题严重和民粹主义上升的国际背景下，中国的进一步对外开放

面临严峻挑战。

美中贸易战与对外开放

2013年召开的中共十八届三中全会顶层设计出了新一轮对内改革和对外开放的路线图，这一路线图包含许多曾经讨论多年、但并未付诸实施的改革方案。在对外开放领域，这次会议提出要进一步放宽外资准入限制，同时要加快自由贸易区建设，扩大进口，形成全方位开放的新格局。

从中国加入世贸组织后的表现来看，出口增长很快，但贸易顺差过大，进口仍有增长的余地。金融等服务业的外资准入门槛较高，对外资开放力度不够大。一些省区的自贸区建设进展缓慢，负面清单过长。在三中全会之后的几年时间里，中国政府正着力解决这些问题。

中国在这轮扩大对外开放的过程中，意外遭遇了2018年爆发的美中贸易战。美国作为中国最大的贸易伙伴国和重要的外资来源国，在中国的对外开放进程中一直起着举足轻重的作用。从改革开放初期中国外派大量人员到美国学习先进的管理和科学技术知识，到今天中美之间巨额的贸易额、投资额和日益频繁的人员往来，都可以看出美国对于

中国对外开放战略的重要性。

然而，美国总统特朗普不断加码的针对中国的进口关税，以及贸易战阴影下美国加大对来自中国的人员和资金的审查，会否影响甚至阻碍中国的对外开放进程？

从表面上看，中国对美国采取了强硬的回击姿态，并对美国进口商品同样采取增加关税的方式，这种限制进口的做法，似乎有违扩大进口和扩大开放的初衷。同时，中美官方交往的减少，以及美国对中国留学签证发放等的收紧，也让人们担忧会让中国重新回到孤立状态。由于中国政府不愿意让外界感觉是出于美国的压力，中国才扩大进口和开放（而这正是近代史上中国政府不得不作出的妥协），因此当前中国扩大对外开放的意愿，确实在某种程度上遭遇到美中贸易战的挑战。

然而，美国单方面的制裁措施，并不能根本改变当前中国的开放轨迹，原因在于已经变化的国际局势和中国内因。从国际局势来看，美国在全球贸易和经济总额的分量在不断下降，即便中美贸易和投资受到贸易战的影响而有所减损，中国也可以通过扩大和其他国家及地区的经济交往而获得补偿。

中国仍按部就班扩大开放

在东亚地区，经济整合的趋势还在进一步加强，由亚细安十国和中、日、韩、澳、新（西兰）、印度等组成的区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）谈判，有望在年底取得进展；中国与欧盟、日

本、印度等的经贸往来还在继续发展。2017年，日本对华出口飙升了20%，赴日旅游的中国人数量也屡创新高，其他一些地区如中东、非洲等与中国的经济联系也发展迅速。

今年的中国贸易数据显示，进出口数额都有所增长，并未受贸易战的影响而出现下降。根据美国数据，即便是令人瞩目的美中货物贸易逆差，7月份仍增长10%。在特朗普挥舞大棒的情况下，中国仍按部就班地降低进口关税、履行扩大进口的承诺，并表示这是按照自己的时间表，而非迫于美国压力所进行的扩大开放的措施。

根据中国数据，中国今年前八个月进口增长20%，远超出口增速。2018年11月，中国还将举办首届中国国际进口博览会。同时，中国金融等关键领域的对外开放也在加速，投资中国股市的外资份额今年出现大幅增长，银行、保险等外资持股比例也大幅放宽，这些都是前所未有的对外开放新举措。

总体来看，即便美中贸易战进一步升级，也不会根本影响当前中国的开放进程。与近代史上的被迫开放相比，现在中国进行的对外开放，是主动按照自己意愿和时间表进行的经济开放。无论是中国总体的对外贸易额和投资额，还是出入境的中国人和外国人数量，都不会因为贸易战而受到大幅度影响。

即便中国赴美学生因为受到签证等因素的影响而短期有所下降，这些学生也很有可能转而去其他国家留学。经过40年的改革开放，对外开放在中国已成为深入人心的发展趋势，而这一趋势不太容易受到局部因素的干扰而陷入停滞。

作者是新加坡国立大学
东亚研究所助理所长、高级研究员