

TPP存在对东亚经济整合的影响

陈刚

包括美国、新加坡、澳大利亚、马来西亚等12个亚太国家所推动的“跨太平洋伙伴关系协定”(TPP)，因为美国总统特朗普2017年初宣布退出而面临重大挫折。由于美国一国的经济总量就占了12国经济总量的约60%，美国的退出一度让国际社会感觉TPP已经“突然死亡”。

特朗普的前任美国民主党总统奥巴马，曾经把构建TPP作为美国“重返亚太”战略的重要一环。这是因为任何经济贸易协定都不仅仅具有经济意义，还具有意识形态价值观和地缘战略的意义。缺少了美国参与的TPP，其他11国能否把TPP贸易谈判进行到底并付诸实施，是国际社会普遍关注的议题。近期在澳大利亚、日本等地举行的11国贸易代表会议表明，尽管TPP面临重大挑战，但各方仍希望尽最大可能，推动该贸易协定的实施。

这体现了TPP所倡导的贸易准则和价值观对这11国的吸引力，超越了他们借此扩大对美出口的物质利益计算。TPP的继续存在，对亚太地区正在进行的经济整合和一体化将产生重要影响。

TPP的出现并非偶然，也不是由美国率先发起，而是由新加坡、新西兰、文莱和智利这四个经济规模较小，但高度开放的经济体首先在2005年提出的。在2008年以后，伴随着愈演愈烈的全球金融危机，越来越多的国家在看到现有国际贸易机制的弊端之后，参与加入TPP的谈判中来。

世界贸易组织(WTO)的成立虽然大大加速了国际贸易便利化的进程，推动了经济全球化的快速

与传统多边贸易协定相比，TPP强调的不仅仅是关税减让和配额削减，而是各国经济活动在劳工保护、环境治理、知识产权保护、国有企业、互联网信息自由流动和反腐败等领域的价值观和规则重塑，因此对于经济活跃的一些亚太国家具有很大的吸引力。

发展，但由于国际规则的缺失和执行不力，也带来了环境污染、劳工保护不足、贸易严重失衡、知识产权侵犯等问题。随着全球经济状况在欧债危机、美债危机的影响下出现恶化，一些经济体甚至出现了贸易保护主义抬头、增加市场准入障碍等倾向，对全球经济的进一步整合构成挑战。

与传统多边贸易协定相比，TPP强调的不仅仅是关税减让和配额削减，而是各国经济活动在劳工保护、环境治理、知识产权保护、国有企业、互联网信息自由流动和反腐败等领域的价值观和规则重塑，因此对于经济活跃的一些亚太国家具有很大的吸引力。美国起初对TPP并没有太大兴趣，但为了扭转国际贸易中每年产生的巨额贸易赤字，并走出金融危机的阴影，逐步开始推动并领导TPP谈判进程。

美国的参与加速了TPP的谈判进程，这是因为美国不仅是全球最大的经济体，而且也是一个巨大的消费市场，对于希望扩大出口的各国具有很大吸引力。然而，美国的参与与否并不能完全决定TPP的命运。在缺少一个世界政府的有效管辖下，全球化带来了道德伦理向底部滑落的倾向。

在这样的背景下，各国贸易和经济争端的焦点，已经不完全在于关税减让的比率和设限商品的

品种，而是经济交往所需要遵循的理念和价值观之争。TPP中所包含的核心精神，是为了完善全球化所必须重新建立的规则和理念。这些理念不仅服务于美国国家(经济)利益，也符合TPP11国的长远经济意义，是人类反思全球化负面影响的必然产物，具有较强的生命力。因此，即便美国宣布退出TPP，TPP11国也有意愿将辛苦谈判得来的贸易协定变为现实。

TPP对亚太经济整合的影响

TPP对区域经济一体化的影响，并不仅限于建立一个新的自由贸易区，更在于它在规则制定方面所起的标杆作用。因此，衡量TPP的影响，不应该只看到这11国所代表的经济总量和它们之间的贸易额，而更要看到TPP背后所代表的贸易规则的广泛影响力。

目前在亚太地区正在进行的区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)谈判，包括亚细安、中国、日本、韩国、印度、新西兰等国。这一谈判虽然更为聚焦货物贸易等传统领域，但也很有可能受到TPP理念的影响而改变进程。RCEP成员中的马来西亚、新加坡、越南、日本、新西兰等国同时也是TPP成员国，因此这些国家可能会在谈判中坚持TPP所倡

导的部分理念。

对于美国而言，虽然特朗普已经宣布退出TPP，但这并不代表美国政府已经放弃了对TPP所有理念的支持。在特朗普的推动下，美国正在和加拿大和墨西哥重新就北美自由贸易协定(NAFTA)进行谈判，TPP的某些标准可能会作为修改NAFTA的参照。

同时，如果TPP在11国范围内仍然可以生效，这意味着为美国未来有一天重返TPP预留了可能性。尤其是当美国出现总统更迭时，这种可能性变得更大。随着美国经济的持续转好，美国国内的经济保护主义思潮可能会有所减弱，这些都将为美国重返TPP创造条件。

在过去几年的时间里，由于地缘政治紧张和经济增长乏力，亚太地区的经济一体化进程受到很大影响。然而，作为世界上经济最为活跃的地区，亚太各国普遍具有进一步推动经济整合的愿望。世界贸易组织框架在电子商务、服务贸易、对外投资等蓬勃发展的新领域，越来越具有明显的不足和缺陷，因此加快区域经贸谈判将符合各国共同意愿。

在亚太经合组织(APEC)、RCEP、G20、世界贸易组织等各个框架下的谈判正在积极进行，如果TPP能够继续存在下去，将为所有这些谈判提供一个重要的规则参照。

更为重要的是，TPP将是一个开放的组织，当政治条件成熟时，将会有更多、更大的经济体加入其中。回顾历史，TPP的创始阶段只有四国参与，却具有顽强的生命力能够坚持到今天。当年为了遏制全球变暖的京都议定书，在经历美国退出后也一度前景黯淡，但后来仍成功在全球生效，并成为后来气候变化谈判的制度基石。从这个角度来看，TPP在美国退出后仍然继续谈判，具有重要意义。

作者是新加坡国立大学东亚研究所助理所长