

# “一带一路”战略实施必须处理好十大关系

陶林

“一带一路”战略是习近平为核心的中共领导集体作出的重大外交战略。但是目前在国际上还存在种种不同的争论，如新殖民主义、中国威胁论、新马歇尔计划等。因此有系统的分析和探讨中国实施“一带一路”战略中的十大关系，具有重要现实意义。

一、处理好中国和周边国家、大国的政治关系。“一带一路”战略涉及五条线路，在亚太地区涉及东南亚、中亚很多国家，在对待“一带一路”战略问题上，印度和日本态度暧昧。在大国关系上，中国又需要处理好中俄关系、中美关系、中日关系、中德关系等。

而在东南亚和东亚，中国因为朝鲜核问题、台湾问题及南中国海问题，与一些国家还存在争端和矛盾，这些都需要妥善应对，应该利用各种国际论坛，宣传中国“一带一路”的基本主张，转变周边国家对中国的敌对思维，变对抗为合作。

二、处理好意识形态和国家利益的关系。中国在实施“一带一路”战略中必须吸取历史上的教训，不能简单的以意识形态划线，而是需要重视和维护自己的国家利益。不能一味强调经济上的对外援助，而是需要量力而行。历史上的苏联曾经援助一些国家，搞革命输出，结果苏联解体后欠债几千亿。当前在实施“一带一路”战略中，必须把中国的国家利益放在第一位。

三、处理好政府和国有企业（SOE）与民间投资的关系。在实施“一带一路”战略中，涉及很多发展中国家，在大型的基建如铁路、桥梁、道路方

实施“一带一路”战略是一盘大棋局，事关中华民族的伟大复兴，关系到未来中国几十年的发展和可能影响未来的世界格局，但是作为一盘大棋局，如果一着不慎，则可能导致满盘皆输。

面，投资工程巨大、周期长、耗资大量经费，目前以政府和国有企业占主体，但是另一方面，则需要充分发挥民间资本、民间组织和民间企业的作用，包括如前期考察工作，两国或者周边国家的学术交流、文化交流、语言培训、风俗习惯的考察等。

四、处理好盲目乐观的态度和客观谨慎的关系。在目前“一带一路”战略的宣传中，一些报道不切实际，报喜不报忧，乐观盲目，忽视了“一带一路”战略的巨大风险，包括政治、经济风险，真正能够以客观谨慎的态度研究的成果不多。在“一带一路”的中国海外企业投资中，成功的案例很多，但是失败和造成重大损失的也不少，只有采取客观的谨慎态度，才能更好的推动“一带一路”的研究。

五、处理好历史和现实的关系。中国与中亚、东南亚国家都有历史上长期的文化、经济的往来，如张骞出使西域，郑和七下西洋，在“一带一路”战略研究中，必须重视历史上的成功经验。从中国传统的政治文化看，中国并没有陷入西方国强必称霸的逻辑，中国历史上的外交实质上是一种朝贡体系，天下的思维。只要周边国家做出承诺，接受名义上的封号，名义上服从天朝的统治，就会得到天朝很多的赏赐，而万邦来朝，更被视为古代中国历史上王朝的重要强盛标志。

从现实看，在对外宣传上，实施“一带一路”战略应该将历史和现实结合，讲出中国的话语，中

国的故事，消除各种国外的各种错误和敌对思维。

六、处理好眼前利益和长远利益的关系。21世纪争夺最激烈的地区是亚太，而中国在亚太正在扮演越来越重要的角色，“一带一路”战略作为一个重大战略布局正在实施，“一带一路”也是中国为世界提供的最大公共产品，因此必须从宏观战略出发，处理好眼前利益和长远利益的关系。在大国关系上、周边外交、领土争端问题上，坚持原则性和灵活性的统一，争取一切机会努力发展自己。

七、处理好中国话语宣传和换位思考的关系。因为中国自身宣传话语的问题，有时候给周边一些小国家带来压力，给这些国家带来不安全感，加上宣传的中国话语，容易导致一种不信任和反感。中国应该充分尊重平等的国家关系，在话语体系中，不要主动强调中国，而是强调促进和帮助地区的经济发展，鼓励这些国家搭上“一带一路”的便车。这里面话语权的转换和换位思考很重要。

八、处理好风险和收益，投资和回报的关系。实施“一带一路”战略，涉及很多国家，涉及道路桥梁、铁路等很多的基础设施和重大工程，因此必须重视各种风险研究，如政治风险（包括种族矛盾，军人政变，宗教矛盾，恐怖主义，国家政权的更迭等），经济风险（运输成本，工资成本，金融危机等），生态风险和社会风险（如工程建设是否得到当地政府和民众的支持认可，群体性事件，中国海外劳工的生命安全、合法的权益是否得到有效

保障）等。

关于收益方面，中国的海外投资短期基本上是没有回报的，但是收益则是长期的，可以努力尝试和所在地区或者国家政府的沟通、交流、合作，互相建立信任，努力形成利益共同体，在军队保护、政治动员、工程施工等方面，吸引和吸纳政府和民众的参与和合作，形成利益同盟，有效化解和分担风险。

九、处理好经济、政治和文化交流的关系。实施“一带一路”战略是一盘大棋局，事关中华民族的伟大复兴，关系到未来中国几十年的发展和可能影响未来的世界格局，但是作为一盘大棋局，如果一着不慎，则可能导致满盘皆输。在实施“一带一路”战略中，所谓文化搭台、经济唱戏、政治合作为平台，应该坚持齐头并进，经济、政治和文化交流全面推进，政府、国有企业、非政府组织（NGO）、民间交流、私营企业等。开展多层次多渠道的全方位的合作交流。

十、处理好国内经济发展和与“一带一路”中海外投资的关系。中国国内必须保持稳定的政治环境，重视经济新常态下经济产业结构升级和自主创新的关系，重视和解决好三大差距和民生问题，重视经济发展和重视生态文明的关系。只有国内的经济发挥好，才能更好的促进“一带一路”战略的实施。反过来，借助于亚投行和“一带一路”战略，中国可以寻找到新的经济增长点，以出口、投资和贸易拉动和保持经济稳定增长。

作者是新加坡国立大学东亚研究所访问学者  
河海大学公共管理学院副教授