

# 中国的军事改革和“强军梦”

自2015年以来，中国军队在军委主席习近平的领导下，展开了一轮史无前例的军事改革。这轮仍在进行的军改根本目的在于精简部队规模、提升军队装备和指挥现代化水平、增强军队的作战能力。

作为世界上规模最大的武装部队，中国人民解放军在亚太地区是一支令人敬畏的军事力量。然而多年来，中国军队受制于较为过时的管理和训练体系，以及缺乏尖端技术和武器装备等因素的局限，一直未能摆脱“大而不强”的对外形象。

在中国周边安全环境骤然紧张的形式下，习近平亲自担任中央军委深化国防和军队改革领导小组组长，推动解放军的指挥系统和作战体系进行彻底变革。

这场变革能否帮助中国实现“强军梦”尚未可知，但从目前进展来看，这很可能是一次脱胎换骨的军事改革，不同于过去以往的任何一次军改。

## 从陆军主导向多兵种立体战发展

作为共产党领导的大陆国家，中国的解放军长期受苏式指挥和作战理念影响，强调陆军主导和总部垂直领导，对海陆空协同作战以及武器生产的商业化重视不足，直接导致军队的现代化作战能力和武器装备水平受到限制。在美苏争霸的冷战时期，虽然苏联的军事武装力量和常规、非常规兵器在数量上远远超过美国，但在技术水平和质量方面始终和美军有相当差距。这部分导致苏联在冷战后期无法应对愈演愈烈，且向高精尖发展的军备竞赛。

解放军历史上经过多次裁军，人员

数量已大大减少，但总量仍十分庞大，且以陆军为主。在这次军改之前，解放军实行四总部制（总政治部、总参谋部、总后勤部、总装备部，由三总部制演变而来）指挥框架和七大军区划分，各大军区基本都以陆军为主，司令员也都是陆军背景。海空军规模较小且相对独立，与各军区之间缺乏有机融合。从历史传承来看，中国建国之初解放军的主体就是陆军，所有元帅和高级将领都来自陆军，在以后的发展过程中，陆军背景的指挥官必然受到更多的垂青。

中国前领导人邓小平在1980年代的百万大裁军，并没有根本改变陆军的绝对主导地位，中国军队的苏式体系色彩也没有太大改变。此后20多年的时间里，由于中国周边和国际环境总体处于和平状态，中国军方没有强烈动力进行大刀阔斧的改革，以至于这种军事作战思想和指挥、管理体系长期延续下来。1990年代以后，军中腐败和买官卖官日益蔓延，进一步削弱了军队的作战能力。随着中国海外利益的增长和周边安全形势的日趋紧张，大规模军事改革和军队重组已经势在必行。

习近平早年有在中央军委工作的经历，这有助于他较快熟悉军队业务并启动军事改革。在不到一年的时间里，“四总部”制和七大军区就已经不复存在，取而代之的是中央军委下的15个职能部门，以及重新划分的东、南、西、北、中五大战区，以及像火箭军、战略支援部队这样的新兵种。这些变化并非简单的重新排列组合，而是涉及中央军委领导和指挥体系的根本变化，以及突出非陆军作战能力和战区、兵种及总部部门之间关系的重新界定。

与军区相比，战区强调的是“战”字，即在各兵种协同作战的原则下做好打仗的准备，以应对来自不同方位的军事威胁与入侵。各战区指挥官的背景可以来自陆军，也可以来自海军或空军等其他兵种，解放军南部战区司令员袁誉柏即为海军中将，这意味着南部战区更有可能面对来自南中国海和台湾海峡等海上方位的军事威胁。各战区均为多军兵种融合，基本均包括陆军、海军、空军、火箭军等。原来的军区臂章只有陆军元素，而如今战区的臂章上则融合了海、陆、空、导弹等多个元素。

## 多管齐下提升作战能力

军改另一个引人注目的方面是军民融合体系的打造，目的在于提升军事装备和技术水平。2017年成立的中央军委融合发展委员会，由习近平亲自担任组长，目的在于促进军事和民用产业的融合，在国防工业中引入更多的市场竞争机制，制造出尖端的武器和装备。

从美国经验来看，波音公司、洛克希德马丁公司等工业巨头，都深度参与美国国防工业和兵器制造，实现了军民技术两用和工业水平的整体提升。军民融合发展还有助于减少采购的腐败和低水平的制造，提高军费使用的效率。

从满清、民国的历史和今天的现实来看，阻碍中国“强军梦”实现的一个重要因素是严重的军中腐败问题。在制度建设方面，军改提升了军纪委和军队政法委的地位，使其能够独立地实行军纪和军法检查，减少买官卖官和其他腐败。

目前军队正在肃清郭伯雄、徐才厚等腐败将领的影响，大量靠贿赂上位的军官被免职和撤换，在提拔将领的过程

中，军官的作战能力和其他业务能力成为重要标准。

总之，这轮军改和中国正在进行的其他领域的改革一样，着眼点在于提升效率和增强党的控制。

## “强军梦”和中国周边外交

近代中国军队由于指挥理念和装备落后，以及蔓延的军中腐败，导致与列强的战争胜少败多，外交也只能以委曲求全、割地赔款为主。

中国共产党靠武装斗争夺取政权，一直非常重视军队建设。在当前复杂的国际安全环境中，中国领导人意识到建立强大军队的必要性，否则很难应对各种突发状况。

在过去短短几年的时间里，中国先

后经历了中日钓鱼岛争端、朝鲜核危机、南中国海争端、韩国萨德导弹部署及最近的中国印度军队边界对峙等周边安全挑战，任何一个问题如果处理不当，都可能引发军事冲突。在这样严峻的局面下，中国外交必须依靠强大的军队来支持。

目前中国正在推进“一带一路”战略，中国的海外利益不断扩大，更需要强大的远洋作战能力来保证这些海外利益不受侵犯。只有实现“强军梦”，才可以为中国的周边外交和全球战略提供坚实的军事基础。

作者是新加坡国立大学  
东亚研究所助理所长  
高级研究员