

中国“一带一路”战略的外交思想根源

陈刚

中国的“一带一路”战略在中共领导人习近平第一个任期即将结束时再次成为焦点，5月在北京举行的“一带一路”国际合作高峰论坛，标志着这一全球战略进入全面实施阶段。

这一项在习近平时代提出并实施的战略，彻底改变了中国长期奉行的“韬光养晦”外交原则，充分反映了中国谋求世界大国地位的政治雄心，以及重塑世界经济格局的长远规划，与中国在冷战时期提出的“三个世界”的外交思想一脉相承。

中国外交中的否定之否定

中华人民共和国自1949年成立以来，其外交大致可以划分为三个阶段：毛（泽东）时代外交、邓（小平）时代外交和习（近平）外交。

在冷战时期，毛泽东提出“三个世界”理论，认为美苏是属于第一世界的超级大国，其他工业化国家属于第二世界，而广大亚洲、非洲、拉丁美洲发展中国家则属于第三世界，美苏两大对立阵营主要在第三世界争夺霸权。

在“三个世界”思想的影响下，当时经济实力并不强大的中国积极介入全球事务，与美苏争夺处于“中间地带”的发展中地区事务的影响力。当时中国

毛泽东时代的“第三世界”战略主要谋求中国在世界范围的政治影响力，而“一带一路”战略，除了会扩大中国的政治和外交影响力，还有非常明显的经济扩张诉求。可以预见，“一带一路”战略的实施不会一帆风顺，围绕“一带一路”进行的国际博弈才刚刚开始。

的工业化水平相当有限，但其对外援助的医疗队和工程队，却远赴非洲的坦桑尼亚、欧洲的阿尔巴尼亚等国。

此外，中国当时还对东南亚等地区输出共产主义意识形态，支持当地的左派武装。这些外交思想和实践，构成了毛时期中国独特的“第三世界”路线。由于这些慷慨援助，许多第三世界国家积极支持中国在1971年恢复联合国合法席位，中国在冷战时期取得了远超过其经济实力的全球政治影响力。

1970年代末，中国开启改革开放，外交政策也随之调整。邓小平根据对当时国际形势作出判断，提出和平与发展是世界两大主题的论断。在这一战略判断的基础上，中国外交放弃了对第三世界国家大量援助和支持的策略，转而为中国国内的经济改革和发展服务。

从这一角度来看，邓时期的外交是对毛时期外交的重大调整。此后，邓小平针对冷战结束、美苏对抗消失的新形势，更进一步提出了“韬光养晦”“有所作为”“决不当头”等外交方针，用

于指导后冷战时期的中国外交。这些原则与毛时期外交特点有很大不同，强调中国在国际舞台上应当奉行低调、务实的态度，不应当继续充当发展中国家阵营中的领导者，而应该集中精力发展中国国内经济，搞好改革开放。在邓时期，中国对外援助的力度大幅度减弱，中国介入其他地区事务的热情也大幅降温。

在邓小平去世后的江泽民和胡锦涛时代，虽然中国国力伴随着改革开放的成功出现大幅提升，但指导外交的基本原则没有太大变化。因此，尽管江、胡时代中国在国际舞台上日趋活跃，对外援助又开始增加，但总的来看，邓小平所确立的低调外交基调得以延续，所以这一时期的中国外交仍可以被视为邓时期外交的一部分。

到了习近平时期，中国外交开始经历“否定之否定”，即在邓小平对毛泽东外交进行调整的基础上，再次对邓小平时期外交进行调整。也就是说，中国外交在毛、邓、习时期，经历了“高

调、外向（积极介入第三世界国家事务）——低调、内向（尽量避免介入外部国际事务）——再高调、外向（再次积极参与外部事务与发展）”的曲折发展路径。

这种改变韬光养晦低调外交的最为明显标志，便是“一带一路”战略的提出与实施。“一带一路”战略是继毛时代第三世界战略之后，中国领导人再次清晰提出的全球大战略。

新时期的“第三世界”战略

观察中国“一带一路”（丝绸之路经济带和海上丝绸之路）战略沿途所经过的国家，可以发现大多数国家是经济不太发达的发展中国家。“一带”和“一路”战略是2013年习近平分别访问哈萨克斯坦和印度尼西亚时首次提出的，而这两个国家都是发展中国家。

虽然德国、英国、法国、澳大利亚、韩国等发达国家也对“一带一路”表示浓厚兴趣，并加入了亚洲基础设施投资银行，但这些国家主要是以项目投资方的角色加入，可以预见，未来大多数的“一带一路”项目都将位于沿途的发展中国家。

在这次“一带一路”高峰论坛上，除了沿线的亚、非、欧的一些国家派出首脑和代表出席以外，不在“一带一

路”线路上的拉美国家智利和阿根廷，以及南太平洋的斐济也派首脑出席。这显示从长远来看，“一带一路”很可能并不仅限于欧亚大陆，而是会涵盖毛泽东所提出的所有“中间地带”和“第三世界”。换句话说，“一带一路”是不断崛起的中国在新时代实施的“第三世界”战略，它的外交思想根源来源于冷战时期的“三个世界”思想。

事实上，中国的“第三世界”战略从未间断。即便在邓时代，中国只是因形势所迫，不得不缩减在亚、非、拉的大量援助项目，但与第三世界国家的密切联系一直保留下来。可以说，从毛时期开始的第三世界战略，为今天中国实施“一带一路”战略，打下了坚实的物质和情感基础。现在看到的很多“一带一路”项目，是中国在这些国家多年外交投入的结果，而不是如“空中楼阁”凭空出现的。

正因为“一带一路”战略是新时期中国的“第三世界”战略，西方国家才对这一战略保持警惕，美国等西方大国担心全球影响力和海外利益遭到“一带一路”战略的侵蚀。毛时代的“第三世界”战略主要谋求中国在世界范围的政治影响力，而“一带一路”战略，除了会扩大中国的政治和外交影响力，还有非常明显的经济扩张诉求。可以预见，“一带一路”战略的实施不会一帆风顺，围绕“一带一路”进行的国际博弈才刚刚开始。

作者是新加坡国立大学
东亚研究所高级研究员