

方向盘 黄朝翰

“一带一路”推动东中亚整合

中国的新丝绸之路计划让国际社会瞩目。与此同时，计划也变得日益复杂和混乱，对一般人来说更是如此。

一开始，中国领导人谈的是古代陆上丝绸之路，然后是海上丝绸之路，现在则主要是“一带一路”。此外，还有丝绸之路基金和最近的亚洲基础设施投资银行（简称亚投行）。让情况变得更加混淆的，是并非所有新丝绸之路计划都是中国的，一些国家也提出了他们自己的新“丝绸之路”项目！

2013年9月，中国国家主席习近平在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学发表演讲时，呼吁恢复古代的丝绸之路，建设“丝绸之路经济带”。同年10月，在印度尼西亚国会发表演讲时，他又倡议建设新“海上丝绸之路”。

古时的陆上丝绸之路，可以追溯到约公元前200年中国的汉朝。当时，汉武帝派遣张骞出使西域，从长安出发，经中亚到罗马帝国边境。这历史性行程开通了具历史意义的“丝绸之路”，因为商业活动和文化交流，随即在张骞行经的路线繁荣起来。

“海上丝绸之路”一般让人联想起郑和下西洋（1405年至1433年）——从中国沿岸经南中国海，到印度洋甚至更远的地方。但即使在郑和远航前，中国也已经有频繁的海洋活动，一些东南亚国家也已同中国建立朝贡关系。

“丝绸”起源于中国，因此造成所有丝绸之路活动一定始于中国的错误想法。从历史来看，中亚国家和部落间的小规模商队贸易，构成了许多迷你“丝绸之路”。事实上，土耳其奥斯曼帝国（Ottoman Empire）也同一些中亚国家，建立了陆上丝绸之路联系。

今天，除了中国，在欧亚边界的一些国家，已经启动了它们的新丝绸之路。在习近平做出宣布前，土耳其已经开始一项新“丝绸之路”项目，来恢复与旧日中亚国家的联系。以俄罗斯来说，其新丝绸之路的重点，是同中亚的前苏联加盟共和国如哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦，重新建立政治和经济联系。

最重要的是，一些中亚国家也提出加强彼此政治与经济合作的“丝绸之路活动”。简而言之，不是所有丝绸之路活动都是属于中国的。

不过，到目前为止，中国的新丝绸之路计划在规模、范围和功能上却是最大的。习近平在提出新丝绸之路概念后，随即在2014年11月于北京举行的亚太经合组织（APEC）峰会上，宣布出资400亿

美元成立丝绸之路基金。许多相关部门和机构也陆续提出具体行动计划，最终形成了目前成为中国官方丝绸之路活动焦点的一带一路战略。

可以说，陆上丝绸之路和海上丝绸之路皆是中国未来在区域和全球角色的“概念性战略路线图”，但一带一路却基本上是付诸行动的策略，就如世界银行的一项巨型发展项目。它关注的是融资、项目评估和风险管理。

事实上，中国人民银行和中国财政部深入参与制定一带一路方案，也邀请中国的两家政策银行（中国开发银行与中国进出口银行）、国家外汇管理局、中国投资公司和一些国有企业如中国三峡集团加入。

为了得到更多资金，一带一路将来可以同就要成立的亚投行携手合作。它预计也会同世界银行的国际金融公司合作融资，取得额外的贷款。最终，中国现有的一些对外经济援助计划，比如中国—亚细安投资合作基金（100亿美元）、亚细安贷款基金（200亿美元）也可能被动用。因此，一带一路有非常强大的资金为后盾。

它初期的大部分发展项目，将偏向基础设施和改善基础的互联互通。中国毫无疑问可以提供必要的工程技术，和从其自身建造具世界级水准的基础设施所积累的经验。中国也可供应必要的机器和配备，还有混凝土和钢铁产品——中国这些行业目前都产能过剩。从金融和技术上看，一带一路都将成为来自发展中国家的最庞大发展项目。

重启欧亚心脏地带

从中国拓展国际空间的努力来看，陆上和海上丝绸之路都可以作为长期的战略指标。但短期的战略优先考量却很清楚：先发展陆上丝绸之路，这可以让中国享有更大的相对优势。

在历史和地理上，中国的确是陆上丝绸之路的重心。多个世纪以来，中国基本上是个大陆强国，过去有很多应付和处理中亚国家和部落的老经验。除了一些短暂的时期，中国在历史上从来不是一个走向海洋的国家。可以说，郑和下西洋似乎是历史上的偶然事件。

今天，中国毫无疑问的决意建立其海洋实力和一支强大的海军。但这需要时间，而要建立和培养必要的海洋思维，需要更长时间。事实上，中国同一些东南亚国家在南中国海的领土争议所造成的紧张关系，让海上丝绸之路这个国际发展框架看来问题重重。中国一离开大

陆沿岸就将面对阻碍！

因此，一带一路项目在相当长的一段时间里，主要重点将集中在同陆上丝绸之路相关的领域。实际上，其首个主要项目已于今年4月在中国—巴基斯坦经济走廊启动，由中国拨款450亿美元，在巴基斯坦建设基本基础设施。

一个多世纪前，英国著名地理学家麦金德（Halford Mackinder）在他的《历史的地理枢纽》（The Geographical Pivot of History）一文中，提出了包括中亚和欧亚大陆边缘的其他国家的“心脏地带理论”（Heartland Theory）。对他来说，这欧亚心脏地带是“世界岛”，而“谁统治世界岛，谁就能主宰世界”！

然而，对偏爱远征海洋的英美强国来说，这理论却不是那么关键性的。他们用强大海军来征服世界。可以理解的，以21世纪的地缘政治景观来看，这个旧理论更是没有什么意义。

然而，尽管政治转变了，地理却永远一样。中国（还有俄罗斯）还是欧亚心脏的重心。在战略上，因为安全（反恐）和经济（石油和天然气）原因，这心脏地带对中国变得越来越重要。因此，更注重发展中亚国家，是一带一路的首要考量。

中亚从其西部的里海延伸到东部的中国新疆。北边是俄罗斯，南部是伊朗、阿富汗和中国。这个区域有五个前苏联加盟共和国，即哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦和土库曼斯坦。苏联于1991年突然解体后，它

们经历了巨大的政治和经济变革。

近年来，国际石油和天然气价格暴涨——也因此吸引了开发天然资源的海外直接投资——让它们的经济取得高增长。然而，除了哈萨克斯坦和土库曼斯坦，其他三个的经济还是相当落后。

它们全都面对两个主要发展难题。首先，在地理上，它们都是“内陆”的封闭经济体，远离海洋和主要国际贸易路线。其次，它们的经济增长过于依赖农牧生产和天然资源的开采。来自石油和天然气的暴利算是“不劳而获的收入”，因此它们很容易患上“荷兰病”（Dutch Disease，编按：指某一经济部门的繁荣导致其他部门生产萎缩的现象）。此外，长期来说，太过依赖初级产品出口是不利于工业化的。

因此，中国的一带一路计划可以帮助这些中亚国家突破它们发展困境。所有丝绸之路计划，不论新旧，重点都在“互联互通”。一带一路可以为它们提供至关重要的工程技术和融资，让它们建立起长期经济发展所需要的基础交通设施。

这样，中国在中亚的一带一路计划，最终可能发展成连接中亚和东亚的巨大“经济桥梁”。这对这两个区域来说是双赢结果。以天然资源为基础的中亚和以制造业为根本的东亚（也包括韩国和日本）可以发挥高度互补作用。

作者是新加坡国立大学
东亚研究所教授和学术顾问。
叶琦保译。