

美政治学者福山：国家成功须三要素 中国政府强大但缺法治和民主

高健康 报道
jiankang@sph.com.sg

美国著名政治学者弗朗西斯·福山（Francis Fukuyama）指出，国家要成功须在国家能力、法治与民主责任制三大要素间求取平衡，他不愿评论中国与美国现今的制度哪个更优越，但指新加坡虽拥有强大的政府和法治，民主制度“有问题”，这个体制的可行性很大程度是依靠开国领袖的性格，因此它面临的挑战是“未来如何获得更多个李光耀”。

福山目前是美国斯坦福大学国际问题研究所高级研究员，1992年因出版《历史的终结及最后之人》而蜚声国际学术界。该书在冷战结束的背景下，提出人类历史的前进与意识形态之间的斗争已走向“终结”，欧美模式的自由民主和资本主义定于一尊，将成为世界现代化发展的最终版本。

不过当前世界局势复杂多变，阿拉伯之春非但未给中东地区带来西方式的自由民主，反而造成叙利亚等多个弱势国家，伊斯兰国等极端组织也趁势崛起。在非洲地区，由于尼日利亚政府腐败无能，也使博科圣地（Boko Haram）在该国肆虐。

福山昨天在新加坡国立大学李光耀公共政策学院举办的讲座上坦言，对“历史终结论”已经改观，他

去年9月出版的新书“Political Order and Political Decay”（中译《政治秩序和政治衰败》）即是对这一结论的修正。

他在讲座上阐述该书的核心论点称，一个国家的成功发展离不开三块基石：国家能力、法治与民主责任制。国家能力是指政府保护人民与维护公众利益的能力，政府权力越大，国家能力就越强；法治与民主责任制则是制约政府权力的机制。

福山认为，中国与美国分别处于这一政治秩序的两端，中国拥有强大的政府，能够有效快速地落实各种民生政策，但它缺乏法治和民主；而美国虽有法治和民主，但由于制衡体系过于庞杂繁复，“制衡效率太高”，导致联邦政府的施政能力低下。

在国大李光耀公共政策学院院长马凯硕主持的问答环节，有与会者向福山提问，新加坡的国家体制处于上述政治秩序的哪一端？



◀弗朗西斯·福山昨天在李光耀公共政策学院举办的讲座上演讲，讲座吸引超过600人出席。
（林国明摄）

对此，福山回应称，新加坡是个非常成功的现代国家，拥有强大的政府与良好的法治，但民主制度是它的问题所在，因为一党独大，这种体制的可行性很大程度依靠的是建国领袖的个人性格。

有鉴于此，福山认为，新加坡面临的挑战是领导层的更新，即“未来如何获得更多个李光耀”。他也指出，至今没有任何非民主国家能够解决这一问题。

福山在演讲时也表示，当年提出“历史终结论”时，并不了解构建包含三大要素的政治秩序有多么困难，“尤其是创造一个强大的政府”，因此预测失当。